**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №26/10-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Бурхунского муниципального образования**

**6 -8 апреля 2016 года г. Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Бурхунском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Бурхунского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Бурхунского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), с планом работы Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2016 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты МО «Тулунский район» от 06.04.2016г. №16.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные акты Бурхунского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Бурхунском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Бурхунского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Бурхунском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год.

**Анализ нормативно – правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Бурхунского муниципального образования, их соответствие Федеральному и областному законодательству.**

Бурхунское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

По итогам 2015 года социально-экономическая ситуация в Бурхунском муниципальном образовании следующая.

Бурхунское сельское поселение включает в себя 3населенных пункта (с.Бурхун, д.Александровка, д.Паберега) с общей численностью населения 861 чел.

На территории сельского поселения расположены следующие учреждения:Администрация Бурхунского сельского поселения**,** средняя общеобразовательная школа в с.Бурхун, МКУК «КДЦ с. Бурхун», 2 фельдшерско-акушерских пункта, 2 дошкольных учреждения, 3 крестьянско-фермерских хозяйства, 6 торговых объектов, отделение связи и т.д.

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, проект решения Думы Бурхунского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Бурхунского муниципального образования за 2015 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» в установленный срок (письмо главы Бурхунского сельского поселения от 23.03.2016г. №197/1).

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 05.06.2014г. № 75-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2015 г. и плановый период 2016-2017 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Составление бюджета на 2015 год основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Бурхунского муниципального образования на 2015 год, основных направлениях бюджетной и основных направлениях налоговой политики Бурхунского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденных Постановлением Администрации Бурхунского сельского поселения от 30.09.2014г. №37-пг.

В соответствии с ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией Бурхунского сельского поселения представлен проект решения Думы Бурхунского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Бурхунского муниципального образования за 2015 год» на рассмотрение Думы Бурхунского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета района на 2015 год Дума Бурхунского муниципального образования, Глава Бурхунского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Бурхунского муниципального образования, принятым решением Думы Бурхунского сельского поселения от 07.07.2009г. №8 (с внесенными изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Бурхунском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Бурхунского муниципального образования), утвержденным решением Думы Бурхунского сельского поселения от 15.04.2011г. №4/1 (с изменениями внесенными Решением Думы Бурхунского сельского поселения от 26.06.2013г. №4/1, от 09.06.2014г. №36, от 02.02.2015г. №50), муниципальными актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Бурхунском муниципальном образовании являются: глава Бурхунского сельского поселения, Дума Бурхунского сельского поселения, Администрация Бурхунского сельского поселения, Финансовый орган Администрации Бурхунского сельского поселения, Контрольно-счетная палатаБурхунского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Бурхунского муниципального образования от 05.11.2013г. №1, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений и т.д.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Бурхунского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 с внесением изменений дополнительным соглашением от 01.06.2015г. №3, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Бурхунском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Бурхунского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Бурхунского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 31.12.2015г.). «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160) и т.д.

Вместе с тем, при анализе представленной годовой бюджетной отчетности за 2015 год выявлен ряд отступлений от требований Инструкции №191н: согласно требованиям п. 152 Инструкции №191н Разделы Пояснительной записки должны иметь следующие заголовки: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности». В нарушение п.152 Инструкции №191-н, Администрацией Бурхунского сельского поселения заголовки разделов в Пояснительной записки к годовому отчету (форма №0503160) не указаны.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2015 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2016г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета **Бурхунского** муниципального образования.

Уточненным Решением Думы Бурхунского сельского поселения от 24.12.2015г. № 71 «О внесении изменений в решение Думы Бурхунского сельского поселения от 30.12.2014г. №48 «О бюджете Бурхунского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2015 год:

-общий объем доходов в сумме 6511,3 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 5756,5 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 5160,1 тыс.руб., из районного бюджета – 596,4 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 6569,7 тыс.руб.;

-размер дефицита 58,4 тыс.руб. или 7,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Бурхунского муниципального образования за 2015 год в размере 417,7 тыс.руб.;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Бурхунского сельского поселения за 2015 год в размере 3,0 тыс.руб., что не противоречит ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная председателем Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 24.12.2015г. соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 24.12.2015г. № 71.

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 6510,0 тыс.руб., расходы — 6340,3 тыс.руб. Бюджет исполнен с профицитом бюджета в размере 169,7 тыс.руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Бурхунского муниципального образования за 2015 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 6510,0 тыс.руб. или 99,9% к уточненному плану на год. По сравнению с 2014 годом объем доходов бюджета поселения увеличился на 239,6 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Бурхунского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2015 год** | **Исполнено за 2015 год** | **% выполнения** | **Отклонение** |
| **Собственные источники доходов** | **754,8** | **753,5** | **99,8** | **-1,3** |
| НДФЛ | 200,5 | 202,0 | 100,7 | +1,5 |
| Доходы от уплаты акцизов | 390,3 | 387,2 | 99,2 | -3,1 |
| ЕСХН | 40,5 | 40,5 | 100 | - |
| Налог на имущество физических лиц | 53,8 | 53,9 | 100,2 | +0,1 |
| Земельный налог | 33,2 | 33,4 | 100,6 | +0,2 |
| Госпошлина | 8,5 | 8,5 | 100 | - |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 28,0 | 28,0 | 100 | - |
| **Безвозмездные поступления** | **5756,5** | **5756,5** | **100** | **-** |
| **Итого** | **6511,3** | **6510,0** | **99,9** | **-1,3** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2015 году в сумме 753,5 тыс.руб., что составляет 99,8% от уточненного плана года.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 11,6%, доля безвозмездных поступлений – 88,4%.

Таким образом, бюджет Бурхунского муниципального образования является высоко дотационным.

По итогам 2015 года почти по всем видам доходов отмечено выполнение и перевыполнение плановых назначений.

Основными доходными источниками бюджета Бурхунского сельского поселения за 2015 год являются доходы от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 51,4 %.

Отклонение фактического поступления от плана по доходам от уплаты акцизов составило -3,1 тыс.руб. Снижение уровня поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты обусловлено снижением объемов реализации в 2015 году прямогонного бензина, ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Также, одним из основных собственных источников формирования бюджета поселения за 2015 год является налог на доходы физических лиц. Удельный вес налога на доходы физических лиц от общей доли поступлений по собственным доходным источникам составляет 26,8%.

Основную долю в общем объеме поступлений в текущем году составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 5756,5 тыс.руб. или 100% к уточненному плану и 88,4% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2015 год** | **Исполне-но за**  **2015 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **1765,7** | **1765,7** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | **1765,7** | **1765,7** | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **3820,8** | **3820,8** | **100** |
| Повышение эффективности бюджетных расходов | 120,0 | 120,0 | 100 |
| Субсидия в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 182,8 | 182,8 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области. А также на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления | 2871,5 | 2871,5 | 100 |
| Субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности | 646,5 | 646,5 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **67,6** | **67,6** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 66,9 | 66,9 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **102,4** | **102,4** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | **102,4** | **102,4** | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **5756,5** | **5756,5** | **100** |

Таким образом, согласно отчету об исполнении бюджета Бурхунского муниципального образования за 2015 год безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней фактически поступили полностью.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По отчету об исполнении бюджета Бурхунского муниципального образования за 2015 год расходы исполнены в сумме 6340,3 тыс.руб. или 96,5% от уточненного плана на год. По сравнению с предыдущим годом, объем расходов бюджета Бурхунского муниципального образования увеличился на 103,7 тыс.руб.

Неисполненные назначения составили 229,4 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Бурхунского сельского поселения в сумме 3,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 45,5 тыс.руб. по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 180,9 тыс.руб. по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Основные показатели расходов бюджета Бурхунского муниципального образования представлены в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План на 2015 год** | | **Исполнение за 2015 год** | | **отклонение** | |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% испол-нения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1774,6 | 27,0 | 1771,6 | 27,9 | 3,0 | 99,8 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 66,9 | 1,0 | 66,9 | 1,1 | - | 100 |
| 3. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 37,4 | 0,6 | 37,4 | 0,6 | - | 100 |
| 4.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 417,7 | 6,4 | 236,8 | 3,7 | 180,9 | 56,7 |
| 5. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 316,7 | 4,8 | 271,2 | 4,3 | 45,5 | 85,6 |
| 6.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 2882,7 | 43,9 | 2882,7 | 45,5 | - | 100 |
| 7. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 8,0 | 0,1 | 8,0 | 0,1 | - | 100 |
| 8.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 1065,7 | 16,2 | 1065,7 | 16,8 | - | 100 |
| **Итого расходов** | **6569,7** | **100** | **6340,3** | **100** | **229,4** | **96,5** |
| В том числе: | 2890,7 | 44,0 | 2890,7 | 45,6 | - | 100 |
| на социально - культурную сферу |  |  |  |  |  |  |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал

следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 1771,6 тыс.руб. или 99,8 % к уточненному плану. По данному разделу не использованы средства резервного фонда в сумме 3,0тыс.руб. в связи с отсутствием на территории Бурхунского сельского поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций.

По данному разделу произведены расходы на осуществление областных

государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс.руб.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

В разрезе КОСГУ расходы по разделу 01 распределились следующим образом:

* на оплату труда с начислениями на нее направлено 1391,1 тыс. руб. или 78,5 % от суммы расходов по разделу 01;
* на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 276,5 тыс. руб. или 15,6 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе:
  + на приобретение ГСМ 149,8 тыс. руб.;
  + на приобретение запчастей для автомобилей 85,9 тыс. руб.;
* на работы и услуги по содержанию имущества – 40,8 тыс. руб. или 2,3 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе на оплату текущего ремонта оборудования 2,9 тыс. руб.;
* на услуги связи – 29,9 тыс. руб. или 1,7 % от суммы расходов по разделу 01;
* на прочие работы, услуги – 24,0 тыс. руб. или 1,4 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе:
  + на аттестацию рабочих мест 11,0 тыс. руб.;
  + на услуги по страхованию 4,1 тыс. руб.;
  + на услуги в области информационных технологий 3,4 тыс. руб.;
* на увеличение стоимости основных средств 5,7 тыс. руб. или 0,3 % от общей суммы расходов по разделу 01;
* на прочие расходы – 2,8 тыс. руб. или 0,2 % от суммы расходов по разделу 01;
* на транспортные услуги – 29,9 тыс. руб. или 1,7 % от суммы расходов по разделу 01.

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учёте» в сумме 66,9 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

объём расходов составляет 37,4 тыс.руб. или 100% к плану, в т.ч. по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»проведены расходы по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов поселения» в сумме 37,4 тыс.руб. или 100% к плану.

По разделу 04 «Национальная экономика» отражены расходы в сумме 236,8 тыс.руб. при плане 417,7 тыс.руб. или 56,7 % к плану, в том числе:

***-*** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 236,8 тыс.руб. при плане 417,7 тыс.руб. Расходы проведены за счет средств муниципального дорожного фонда Бурхунского муниципального образования, утвержденного Уточненным Решением Думы Бурхунского сельского поселения от 24.12.2015г. № 71 «О внесении изменений в решение Думы Бурхунского сельского поселения от 30.12.2014г. №48 «О бюджете Бурхунского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в сумме 417,7 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Бурхунского сельского поселения от 09.12.2013г. №16 «О создании муниципального дорожного фонда Бурхунского муниципального образования и об утверждении Порядка его формирования и использования». Не исполнение бюджетных ассигнований в сумме 180,9 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации». Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2016г. составил 177,8 тыс. руб.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 271,2 тыс. руб. или 85,6 % при плане 316,7 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»проведены расходы на выполнение муниципальной программы «Обеспечение населения питьевой водой» в сумме 60,0тыс. руб. или 100 % к плану.

- по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены расходы на выполнение муниципальной программы «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 211,2 тыс. руб. или 82,3 % к плану. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 45,5 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

По разделу 08 «Культура и кинематография» исполнение составляет 2882,7 тыс. руб. или 100% к плановым назначениям. Данные расходы направлены на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на обеспечение деятельности учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры и кинематографии в сумме 2578,1 тыс. руб. или 89,4 % от суммы расходов по подразделу 0801;

- на обеспечение деятельности библиотеки в сумме 195,0 тыс. руб. или 6,8 % от суммы расходов по подразделу 0801;

- на реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Бурхунского сельского поселения на 2015-2017 годы» в сумме 84,6тыс. руб. или 2,9 % от суммы расходов по подразделу 0801;

- на финансирование неисполненных обязательств 2014 года в рамках мероприятия «Проведение энергетических обследований бюджетных структур» 25,0 тыс. руб. или 0,9 % от суммы расходов по подразделу 0801.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее направлено 1821,1 тыс. руб. или 63,2 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг – 869,7 тыс. руб. или 30,1 % от суммы расходов по разделу 08, в том числе:

* на оплату отопления и технологических нужд в сумме 830,4 тыс. руб.;
* на оплату электроэнергии в сумме 28,1 тыс. руб.;
* на оплату водоснабжения, канализацию, ассенизацию в сумме 11,2 тыс. руб.;

- на увеличение стоимости основных средств – 105,9 тыс. руб. или 3,7 % от суммы расходов по разделу 08, из них субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 85,4 тыс. руб. (пошив костюмов для МКУК «КДЦ с. Бурхун» – 60,4 тыс. руб., приобретение оргтехники для МКУК «КДЦ с. Бурхун» – 25,0 тыс. руб.);

- на работы и услуги по содержанию имущества – 57,6тыс. руб. или 2,0 % от суммы расходов по разделу 08;

- на прочие работы, услуги – 15,4 тыс. руб. или 0,5 % от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости материальных запасов – 11,0 тыс. руб. или 0,4 % от суммы по разделу 08;

- на прочие расходы – 2,0 тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 08.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Бурхунского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключённым соглашением в сумме 1065,7 тыс.руб.или 100% к плану, в том числе:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями в сумме 639,6 тыс.руб.;

- на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 426,1 тыс.руб.

В структуре расходов бюджета Бурхунского сельского поселения по экономическому содержанию наиболее значимая сумма бюджетных ассигнований направлена на:

- на выплату заработной платы с начислениями – 3276,3 тыс. руб. или 51,7 % от общей суммы расходов;

- на межбюджетные трансферты – 1065,7 тыс. руб. или 16,8 % от общей суммы расходов;

- на оплату коммунальных услуг – 869,6 тыс. руб. или 13,7 % от общей суммы расходов;

на увеличение стоимости материальных запасов – 417,3 тыс. руб. или 6,6 % от общей суммы расходов;

- на работы и услуги по содержанию имущества – 406,2 тыс. руб. или 6,4 % от общей суммы расходов;

- на увеличение стоимости основных средств – 219,4 тыс. руб. или 3,5 % от общей суммы расходов;

- на прочие работы, услуги – 39,4тыс. руб. или 0,6 % от общей суммы расходов;

- на услуги связи – 29,9 тыс. руб. или 0,5 % от общей суммы расходов;

- на прочие расходы – 12,7 тыс. руб. или 0,2 % от общей суммы расходов;

- на арендную плату за пользование имуществом – 2,9 тыс. руб.;

- на транспортные услуги – 0,9 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2016 года в целом по Бурхунскому муниципальному образованию сложилась кредиторская задолженность в сумме 8,4 тыс.руб. Данная задолженность является текущей. По сравнению с 2014 годом кредиторская задолженность уменьшилась на 73,8 тыс.руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2016 года сложилась в сумме 62,4 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по выданным авансам-56,4 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет – 6,0 тыс.руб. По сравнению с 2014 годом дебиторская задолженность увеличилась на 37,6 тыс.руб.

Из имеющейся дебиторской задолженности 5,4 тыс.руб. является просроченной. Данная задолженность образовалась по ООО «Иркутская энергосбытовая компания» за уличное освещение. Администрацией Бурхунского сельского поселения не приняты меры по ликвидации просроченной задолженности.

Кроме этого, в нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2016 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие вышеуказанной просроченной дебиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год. В пояснительной записке к годовому бюджетному отчету по Администрации Бурхунского сельского поселения также не отражены показатели просроченной кредиторской задолженности.

Бюджет Бурхунского муниципального образования по состоянию на 1 января 2016 г. не имеет задолженности по кредитам. Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2015 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 30.12.2014 года № 48 «О бюджете Бурхунского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», с учетом уточнений и изменений.

**Исполнения муниципальных программ.**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Бурхунского сельского поселения руководствуется Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Бурхунского сельского поселения, утвержденным Постановлением Администрации Бурхунского сельского поселения от 10.12.2013г. №64-пг.

Уточненным Решением Думы Бурхунского сельского поселения от 24.12.2015г. № 71 «О внесении изменений в решение Думы Бурхунского сельского поселения от 30.12.2014г. №48 «О бюджете Бурхунского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 901,8 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2016 года исполнение по муниципальным программам составило 675,5 тыс.руб. или 75 % к утвержденному плану на 2015 год.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2015 году, представлено в следующей таблице:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КФСР** | **КОСГУ** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
| **7952020** | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" |  |  | **60 000,00** | **60 000,00** | **-** |
| 7952020 |  | 0502 | 310 | 60 000,00 | 60 000,00 | - |
| **7952024** | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" |  |  | **417 723,03** | **236 831,94** | **180 891,09** |
| 7952024 |  | 0409 | 225 | 417 723,03 | 236 831,94 | 180 891,09 |
| **7952027** | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" |  |  | **37 421,00** | **37 421,00** | **-** |
| 7952027 |  | 0314 | 310 | 37 421,00 | 37 421,00 | - |
| **7952030** | Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы" |  |  | **130 000,00** | **130 000,00** | **-** |
| 7952030 |  | 0104 | 211 | 14 774,20 | 14 774,20 | - |
| 7952030 |  | 0104 | 213 | 30 668,23 | 30 668,23 | - |
| 7952030 |  | 0801 | 223 | 84 557,57 | 84 557,57 | - |
| **7952033** | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" |  |  | **256 735,39** | **211 253,07** | **45 482,32** |
| 7952033 |  | 0503 | 224 | 2 918,33 | 2 918,33 | - |
| 7952033 |  | 0503 | 225 | 116 387,06 | 70 904,74 | 45 482,32 |
| 7952033 |  | 0503 | 310 | 10 450,00 | 10 450,00 | - |
| 7952033 |  | 0503 | 340 | 126 980,00 | 126 980,00 | - |
| **Итого** |  |  |  | **901 879,42** | **675 506,01** | **226 373,41** |

Исполнено в рамках муниципальных программ на сумму 675,5 тыс.руб. Так, исполнение составило по следующим муниципальным программам: муниципальная программа «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ »в сумме 236,8 тыс.руб. (проведен ремонт дорог по ул. Степная в с. Бурхун); муниципальная программа «Обеспечение населения питьевой водой» в сумме 60,0 тыс.руб. (приобретены 2 глубинных насоса, замена и установка данных насосов); муниципальная программа «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 211,2 тыс.руб. (произведена уборка и вывоз мусора с территории сельского поселения, грунтование мусорной свалки, оплата за уличное освещение, приобретение светильников); муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений " в сумме 130,0 тыс.руб. (произведены расходы за теплоэнергию); муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения» в сумме исполнено 37,4 тыс.руб. (приобретен пожарный инвентарь).

По состоянию на 01.01.2016 года неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составляют 226,4 тыс.руб., причины неиспользованных назначений подробно отражены в разделе «Исполнение расходной части бюджета Поселения».

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Уточненным Решением Думы Бурхунского сельского поселения от 24.12.2015г. № 71 «О внесении изменений в решение Думы Бурхунского сельского поселения от 30.12.2014г. №48 «О бюджете Бурхунского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утвержден дефицит в сумме 58,4 тыс.руб. или 7,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Бурхунского муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 169,7 тыс.руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Бурхунского сельского поселения от 24.12.2015 г. №71 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Бурхунского муниципального образования на 2015 год в соответствии с ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По Уточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2015 год в размере 754,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2015 год по состоянию на 01.01.2016г. сложился в сумме 228077 руб.89 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 228077 руб.89 коп., в том числе: за счет целевых остатков дорожного фонда в сумме 177836 руб.33 коп., нецелевые средства в сумме 50241 руб.56 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 169671 руб.67 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по составлению, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Бурхунского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2015 год.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Бурхунского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 с внесением изменений дополнительным соглашением от 01.06.2015г. №3.

В соответствии со ст.265 БК РФ и статьями 31.3, 31.4, 32,33 Положения о бюджетном процессе в Бурхунском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Бурхунского сельского поселения от 15.04.2011г. №4/1 (с изменениями внесенными Решением Думы Бурхунского сельского поселения от 26.06.2013г. №4/1, от 09.06.2014г. №36, от 02.02.2015г. №50), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам Администрации Тулунского муниципального района, утвержденного Решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующую на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Бурхунского сельского поселения, муниципального казенного учреждения культуры **«**Культурно-досуговый п.Бурхун», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок возложены на Централизованную бухгалтерию Администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №86, 29.12.2012г. №16 с изменениями, внесенными дополнительными Соглашениями.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Бурхунского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

**-** В нарушение п.152 Инструкции №191-н, Администрацией Бурхунского сельского поселения заголовки разделов в Пояснительной записки к годовому отчету не указаны.

- При проверке дебиторской и кредиторской задолженности по Администрации Бурхунского сельского поселения установлено, что по состоянию на 01.01.2016г. имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 5,4 тыс.руб. Администрацией Бурхунского сельского поселения не приняты меры по ликвидации просроченной задолженности.

Кроме этого, в нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2016 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие вышеуказанной просроченной дебиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Бурхунского сельского поселения следующее.

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- принять меры по ликвидации просроченной дебиторской задолженности;

- не допускать нарушения, выявленные в результате проверки.

Экспертиза представленного годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета

Бурхунского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой Муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Бурхунского сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счетной палаты

Муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова